

黑龙江省安全生产委员会办公室文件

黑安办发〔2018〕76号

关于全省安全生产综合督查情况的通报

各市（地）人民政府（行署），省农垦总局、森工总局，省政府安委会有关成员单位：

为深刻吸取哈尔滨市松北区“8.25”重大火灾事故教训，推动全省安全生产重点工作深入开展，按照省委省政府领导批示要求，省政府组织开展了全省安全生产综合督查。现将有关情况通报如下：

一、督查基本情况

8月29日至9月6日，省政府组织由中省直部门厅级领导带队的7个安全生产综合督查组，对13个市（地）和农垦总局、森工总局开展综合督查。督查组采取听取汇报、查阅资料、检查现场等方式，共抽查检查30个县（市、区）政府、38个市级部门、

72 个县级部门和 180 户生产经营单位。总体看，各地、各有关部门和单位能够认真贯彻党中央国务院和省委省政府安全生产工作决策部署，扎实推进落实本地、本部门和本单位安全生产工作重点任务。

一是迅速贯彻落实全国和全省安全生产电视电话会议精神。各地、各有关部门和单位认真贯彻落实全国安全生产电视电话会议精神，对本地、本行业领域安全生产工作再部署、再要求、再落实。迅速贯彻落实全省安全生产紧急电视电话会议精神，深刻吸取哈尔滨市松北区“8.25”重大火灾事故教训，举一反三，全面组织开展以消防为重点的安全生产突出问题整治。哈尔滨、齐齐哈尔、大庆市在全省会议结束后立即组织召开紧急会议，七台河市政府召开常务会议，安排部署安全生产大检查。双鸭山、黑河和大兴安岭等市（地）政府（行署）领导带队检查消防安全，大庆市成立 18 个工作组开展“雷霆”消防安全夜查行动，鹤岗市组织各重点行业领域开展全面火灾隐患大排查，排查治理消防安全隐患。二是认真学习宣贯《地方党政领导干部安全生产责任制规定》。各地、各有关部门和单位分别采取辅导讲座、媒体宣传、送法进基层等多种宣传方式，不断扩大宣传效果。哈尔滨、佳木斯、大庆、鸡西、七台河、大兴安岭等地组织市委常委会、市政府常务会会前学法或专题学习，伊春市印发单行本，绥化市利用电台加大宣传力度，深入学习宣贯《规定》精神。三是扎实推进安全生产领域改革发展。各地、各有关部门和单位深入贯彻省委

省政府《关于深入贯彻落实<中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见>的实施意见》，加快推进改革任务和制度措施落实。13个市（地）均已制定出台安全生产领域改革发展实施办法或实施意见，明确推进落实责任分工和时间进度要求。四是深入开展重点行业领域安全生产专项整治。各地按照省政府安委会《全省重点行业领域安全生产专项整治行动方案》部署，认真组织开展煤矿、道路和水上交通、危险化学品、非煤矿山、建筑施工和城镇燃气、冶金等工贸行业、特种设备等行业领域安全生产专项整治行动。哈尔滨市制定《全市消防安全大检查百日会战专项行动实施方案》，成立18个督查组，分别包一个县区开展督查检查。佳木斯、绥化、黑河市等地成立督查组，深入基层开展督导检查。伊春市建立全市危化品安全风险“一张图一张表”，佳木斯市加大约谈指导力度，大兴安岭地区召开联席会议，积极推进危险化学品安全综合治理工作。五是全面组织安全生产法治建设“百万人”大培训。大庆市政府主要领导签批专项经费，保障培训活动。鸡西市邀请中国安全生产科学研究院学术委员会主任作专题讲座。七台河市组织全市安全监管战线工作人员赴中国石油大学（青岛）国家安全监管监察学院学习培训。齐齐哈尔市组织市级部门培训2800余人次、县区培训7700余人次、各类企业培训17000余人次。牡丹江市举办各类安全生产知识培训班（会）和宣讲活动1686期，培训46813人。

二、综合督查发现的主要问题

综合督查共发现隐患问题 1282 项，其中政府层面 134 项、部门层面 197 项、企业层面 951 项；建议当地政府关闭或取缔单位 3 户、问责 4 人，提请省政府安委会公开曝光存在重大隐患或严重违法违规行为的企业（单位）26 户；对 4 个区和 12 个部门主要领导进行了警示性约谈。主要存在以下问题：

（一）重点行业领域安全生产专项整治和安全生产大检查工作部署不到位。一是落实全省安全生产紧急电视电话会议精神不及时不全面。黑河市水务局、爱辉区教体局、孙吴县交通运输局，绥化市兰西县工信局、兰西县民政局未按照全省安全生产紧急电视电话会议精神要求，及时组织开展监督执法检查。佳木斯市汤原县商务局、富锦市住建局未制定以排查消防隐患为重点的安全生产大检查工作方案。牡丹江市海林市仅要求消防部门开展大检查，未结合本地安全生产实际对其他部门大检查工作进行再部署、再要求、再落实。二是专项整治工作不认真不深入。佳木斯市教育局和富锦市住建局未开展督导检查，富锦市住建局下达的安全隐患通知书未明确整改完成时限，隐患未复查。双鸭山市除安监部门外，其他部门均未提请政府对检查发现的重大事故隐患进行挂牌督办。鹤岗市政府推进重点行业领域专项整治力度不足，无公开曝光、关闭取缔、追责问责及重大事故隐患挂牌督办方面的落实措施。伊春市乌马河区、大兴安岭松岭区个别方案整治内容与实际不符。七台河市新兴区、鹤岗市工农区专项整治方案缺少相关重点行业领域整治内容。三是危险化学品安全综合治理工作

滞后。部分地区和部门对危险化学品综合治理认识存在偏差，认为综合治理工作仅涉及安全监管部门，没有形成治理合力。大庆市在危险化学品安全综合治理信息系统中录入企业数量较少，无法形成危险化学品安全风险“一张图、一张表”。齐齐哈尔市讷河市交通局、高新区石化产业促进中心、大庆市林甸县城管局、大兴安岭松岭区交通局、交警大队等部门没有按照要求制定危险化学品安全监管权力清单和责任清单。双鸭山市危险化学品安全综合治理工作进展不平衡，部分部门不重视，安全风险排查不深入。

（二）安全生产重点工作推进不到位。一是安全生产领域改革发展重点任务未落实。黑河市孙吴县、爱辉区党委未按要求在上半年组织召开常委会议研究部署安全生产工作。齐齐哈尔市讷河市未明确分管公安的副市长协管安全生产工作。哈尔滨、牡丹江、绥化市，哈尔滨市宾县、双城区，牡丹江市阳明区，鸡西市恒山区，黑河市孙吴县，绥化市兰西县、肇东市未将安全生产作为各级党委、政府、部门领导干部任职谈话的重要内容。二是未按要求学习宣传《地方党政领导干部安全生产责任制规定》。鸡西市密山市、黑河市爱辉区2个县级政府，哈尔滨市宾县交警队、双鸭山市市场监管局、七台河市勃利县民政局等18个部门未开展《地方党政领导干部安全生产责任制规定》学习宣贯活动。齐齐哈尔、牡丹江、大庆市、牡丹江市阳明区、佳木斯市富锦市和汤原县、黑河市孙吴县未将《地方党政领导干部安全生产责任制规定》纳入干部培训内容。三是安全生产法治建设“百万人”大培训

活动部门重视程度不足。各部门普遍对安全生产法治建设“百万人”大培训活动重视程度不足，没有严格按照《黑龙江省安全生产法治建设“百万人”大培训活动方案》要求，制定本行业领域大培训工作计划，存在层层递减、逐级弱化的现象。督查发现有 23 个县级部门未制定方案或未开展大培训工作。

（三）企业主体责任落实不到位。一是专项整治和大检查工作政府紧企业松、层层衰减。牡丹江中车金缘铸业有限公司、万合商厦有限责任公司、佳木斯市富锦市中兴管道工程有限公司、黑河市祥隆酒店管理有限公司未制定安全生产专项整治检查方案，也未按要求开展自检自查，以日常检查来代替。二是消防隐患问题突出。哈尔滨天福缘商务酒店、哈尔滨英杰温泉洗浴有限公司未深刻吸取“8.25”重大火灾事故教训，个别常闭式防火门仍处于开启状态。黑龙江瑞全制药有限公司无消防水池。齐齐哈尔讷河市博爱医院各安全出口上方均未设置灯光型安全出口标志，个别安全出口锁闭。佳木斯市第二十小学万达校区火灾自动报警系统故障，消火栓系统内无水。伊春乌马河区天聖缘旅馆地下室厨房顶棚采用可燃材料装修，房间窗户安装铁栅。三是重大隐患和严重违法违规行为排查整治不彻底。牡丹江海林欣成木业有限责任公司除尘系统采用以沉降室为主的重力沉降除尘方式，除尘系统违规采用正压吹送粉尘。鸡西密山市阳光老年公寓、密山市祥瑞养老所未经消防验收投入使用，消火栓系统无水，未安装自动喷水灭火系统。七台河爱尚健身俱乐部未经开业前消防安全检

查验收擅自营业。七台河凯撒量贩式 KTV 未经市消防支队审批擅自进行装修施工。双鸭山尖山区普尔香全牛宴店二楼采用可燃材料装修，动火区与就餐区无防火分隔。四是安全基础工作薄弱的问题依然严重。抽查的企业普遍存在安全责任制不细化、风险辨识管控与隐患排查治理体系不健全、安全培训流于形式等问题。双鸭山九洲龙能源科技有限公司培训考核不严不细，个别员工答错试题仍能满分。双鸭山市顺达运输集团宝清有限公司主要负责人安全合格证书过期，双重预防机制建设开展不到位，风险辨识不全面，风险分级不合理。黑龙江威克特生物科技有限公司新建危险化学品（酒精）生产项目未经安全设施设计审查擅自建设。鹤北林业局中合粮油萝北有限公司未制定岗位操作规程，专项应急预案未及时修订，部分安全生产隐患排查台账未闭合。绥化市西安向阳航天材料股份有限公司肇东分公司未按培训计划开展安全培训工作。

三、下一步工作要求

（一）切实加强对安全生产工作的领导。各地、各有关部门和单位特别是各级领导干部，要清醒认识当前全省安全生产严峻形势，牢固树立以人民为中心的发展思想，切实增强“四个意识”，认真履行《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，把涉及人民群众生命安全的大事紧紧抓在手上、扛在肩上。认真贯彻落实省委省政府关于安全生产工作的决策部署，对本地区、本行业领域安全生产形势再分析，对工作再部署，对防范措施再落实，特别

要提早部署中秋、国庆“两节”期间安全生产工作，不断强化防范措施，以有力的组织领导为安全生产形势好转提供坚强保证。

（二）狠抓安全生产隐患和问题整改。要高度重视督查发现的隐患和问题整改工作，督促有关部门和企业加大隐患和问题整改力度。要建立隐患和问题整改责任清单，落实具体整改措施。对督查发现的一般隐患和问题，要立即整改；对督查发现的重大隐患和严重违法违规行为，省政府安委会将公开曝光并挂牌督办。要加大隐患和问题整改的跟踪督办力度，推动隐患问题及时整改到位，实现检查、整改、销号闭环管理。

（三）持续深入开展安全生产大检查。要结合安全生产季节性特点和重点行业领域专项整治，持续深入开展安全生产大检查，对照综合督查发现的问题举一反三，查缺补漏，及时补足问题短板。要深刻吸取哈尔滨“8.25”重大火灾事故教训，继续深入排查人员密集场所、煤矿、非煤矿山、危险化学品、建筑施工和城镇燃气、特种设备等重点行业领域各类安全隐患，坚持不放过任何一个漏洞，不丢掉任何一个盲点，不留下任何一个隐患。要加大安全监管执法力度，加强暗访暗查和突击检查，对非法组织生产及不符合安全条件的企业依法处置，该停的停、该关的关、该罚的罚，坚决不能姑息迁就。

（四）不断加强安全生产基础工作。要持续开展安全生产法治建设“百万人”大培训活动，坚持省、市、县三级联动，分层级、分行业，有重点、有针对性的开展培训，进一步增强各级党政领

导干部、安全监管干部、企业主要负责人、安全管理人员和其他从业人员安全生产管理技能、知识水平和事故防范能力。坚持预防为主，加快安全风险分级管控和隐患排查治理预防工作机制建设，制定安全风险分级管控暂行标准和隐患排查治理暂行办法，落实安全风险识别管控和隐患排查治理措施，坚持防范遏制重特大事故。

（五）强化安全生产追责问责。要把追责问责作为推动安全生产工作的重要举措，进一步压实落靠安全生产责任。对安全生产重点工作中作风不实、落实不力、不作为、不担当甚至弄虚作假的，严肃追究有关政府、部门和相关单位责任人的责任；对重大隐患整改不力、存在严重违法违规行为和发生事故的，依法依规查处，严肃问责。

黑龙江省安全生产委员会办公室

2018年9月19日

（信息公开形式：依申请公开）

抄送：各市（地）人民政府（行署）安委办，省农垦总局、森工总局安委办

黑龙江省安全生产委员会办公室

2018年9月19日印发
